



Riktlinje för kommunens krisberedskap

för Båstads kommun 2023-2026

Antagen av: Kommunfullmäktige den 13 december 2023 § 182

Diarienummer: KS 000758/2023 - 900

Giltighetstid: 2026-12-31

Tidpunkt för senaste revidering: -

Relaterade styrdokument: Risk- och sårbarhetsanalys och plan för
extraordinära händelser

Dokumentägare: Säkerhetschef

Båstads kommuns styrdokument

Aktiverande

Syftar till förändring och utveckling.

PROGRAM – anger ambitioner och viljeinriktningar.

PLAN – anger konkreta åtgärder, tidsramar och ansvar.

Normerande

Reglerar befintlig verksamhet och vårt förhållningssätt.

POLICY – anger principer och vägledning.

RIKTLINJE – anger absoluta gränser och ska-krav.

Innehållsförteckning

1	Inledning	3
1.1	Definitioner	3
2	Övergripande mål och inriktning för arbetet med krisberedskap	4
3	Övergripande styrning av arbetet med krisberedskap	5
3.1	Nationell styrning	5
3.2	Kommunal styrning	5
3.3	Styrande dokument	7
4	Övergripande process för risk- och sårbarhetsanalys	8
5	Ambitioner i arbetet med geografiskt områdesansvar	9
5.1	Ambitioner	9
5.2	Prioriterade utvecklingsområden under mandatperioden	9
6	Planering avseende krisberedskap	10
7	Dokumentansvar (obligatoriskt)	10
8	Bilagor	10

1 Inledning

Riktlinjen anger kommunens övergripande inriktning och mål för arbetet med krisberedskap som regleras i lagen (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH). Dokumentet ska skapa en strategisk inriktning för arbetet över alla kommunens verksamheter.

Styrdokumentet innehåller:

- övergripande mål och inriktning för arbetet med krisberedskap under mandatperioden
- övergripande styrning av arbetet med krisberedskap
- process för risk- och sårbarhetsanalys
- ambitioner i arbetet med det geografiska områdesansvaret
- planering avseende krisberedskap som kommunen ska ta fram eller uppdatera under mandatperioden.

Upprättandet av ett styrdokument är ett krav enligt *Överenskommelse om kommunernas krisberedskap 2023* mellan Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) och Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB). Överenskommelsen reglerar uppgifter och därtill kopplat stöd för kommunernas arbete med krisberedskap.

1.1 Definitioner

Kommunens arbete med krisberedskap är ett brett område och omfattar fler verksamheter och uppgifter än de som regleras av LEH. Krisberedskapsförmågan att hantera extraordinära händelser ska även vara till nytta vid kriser och störningar som inte bedöms som extraordinära. Vidare ska arbetet med krisberedskap vara den grund som kommunens arbete med civilt försvar ska bygga på.

2 Övergripande mål och inriktning för arbetet med krisberedskap

Kommunens övergripande mål och inriktning för arbetet med krisberedskap är att kommunen ska ha en god:

- kunskap om de risker och sårbarheter som kan påverka den egna verksamheten
- förmåga att bedriva sin prioriterade verksamhet vid en kris eller extraordinär händelse
- förmåga att kunna samverka med andra verksamheter och aktörer.

Kommunens verksamhetsansvar innebär att den samhällsviktiga verksamhet som kommunen bedriver även ska kunna upprätthållas vid samhällsstörningar, extraordinära händelser och höjd beredskap.

För att uppnå målet och inriktningen för arbetet med krisberedskap under mandatperioden ska kommunen:

- Kontinuitetsplanera enligt åtgärdslistan som identifierats i kommunens risk- och sårbarhetsanalys.
- Genomföra utbildningar och övningar för att höja medvetenheten, kompetensen och förmågan i organisationen.
- Utredda vilka större investeringar som krävs för att skapa optimal effekt med fokus på energiförsörjning och nödvattenförsörjning.

3 Övergripande styrning av arbetet med krisberedskap

3.1 Nationell styrning

Sveriges krishanteringssystem bygger på tre grundprinciper: ansvars-, likhets- och närhetsprincipen som innebär att:

- den som har ansvar för en verksamhet under normala förhållanden, ska ha det också under en kris,
- en verksamhet ska under en kris fungera på liknande sätt och skötas på samma plats som vid normala förhållanden – så långt det är möjligt.
- en kris ska hanteras där den inträffar och av de som är närmast berörda och ansvariga.

Vidare bygger svensk krishantering även på samverkan mellan människor, verksamheter och olika aktörer. Med aktör menas t.ex. myndigheter, företag, föreningar eller frivilligorganisationer.

Dessa principer innebär att samtliga aktörer och verksamheter i Båstads kommun (både det geografiska området och inom den egna myndigheten) har ansvar för upprätthållandet av verksamheten inom sitt ansvarsområde, såväl före, under och efter en oönskad händelse/kris/samhällsstörning. Verksamhetsansvarig ska även upprätthålla verksamheten på så liknande sätt, på samma plats, och med samma resurser som vid normala förhållanden så långt det är möjligt.

Krisberedskapsarbetet ska genomsyras av samverkan genom gemensam inriktning, prioritering och samordning för att åstadkomma större effekt i förberedelserna och hanteringen. En oönskad händelse drabbar ofta flera aktörer och verksamheter vilket innebär att dessa måste förhålla sig till varandras ansvar och eventuella nämnder under hanteringen.

3.2 Kommunal styrning

Båstads kommuns mål- och resultatstyrning framgår av styrmodell antagen av kommunfullmäktige den 25 september 2023, § 128. Styrmodellen anger styrkedjan från kommunfullmäktige, kommunstyrelsen och nämnderna till verkställandet i förvaltningen. Styrdokument för krisberedskap ingår i den styrkedjan och förtydligar uppdraget och ansvaret för kommunens krisberedskap.

Kommunfullmäktige, kommunstyrelse, nämnder och kommunala bolag i Båstads kommun har, utifrån den nationella styrningen, ansvar för att vidta åtgärder som

krävs för att minska riskerna inom sin verksamhet och öka förmågan att hantera krissituationer.

Nedan beskrivs övergripande ansvar och roller för delar av kommunens organisation vad gäller arbetet med krisberedskap. Listan över uppdrag är ej uttömmande, utan organisationen ska anpassa sin krisberedskap utifrån lagstiftningens krav.

Organisation	Roll och ansvar
Kommunfullmäktige	Kommunfullmäktige anger inriktning för kommunens krisberedskapsarbete, fastställer styrdokumentet och beslutar om reglemente för krisledningsnämnden.
Kommunstyrelsen	Kommunstyrelsen har det övergripande ansvaret för krisberedskapen, ska följa kommunfullmäktiges inriktning och styrdokument samt utöva uppsikt inom området.
Nämnder och bolagsstyrelser	Nämnderna och styrelserna ansvarar för att följa kommunfullmäktiges inriktning och styrdokument.
Kommundirektör	Kommundirektören är högst ansvarig beslutsfattare för kommunens krisledningsarbete och ansvarar bl.a. för att kommunen har en plan för extraordinära händelser, övnings- och utbildningsplan samt plan för kriskommunikation.
Verksamhetschef/VD	Ansvarar för att: <ul style="list-style-type: none">▪ Verksamheten har uppdaterade larmrutiner och larmlistor.▪ Verksamheten är övad och utbildad i krishantering.▪ Verksamheten deltar i risk- och sårbarhetsanalyser.▪ Verksamheten har en egen krishanteringsplan. Planen ska vara uppdaterad och känd inom den egna verksamheten.
Säkerhetschef	Ansvarar för att:

- Styra, stödja och samordna kommunens krisledningsarbete.
- Tillhandahålla övning och utbildning inom krisberedskapsområdet.
- Leda arbetet med risk- och sårbarhetsanalys, sammanställa resultatet och rapportera till länsstyrelsen.

3.3 Styrande dokument

Båstads kommuns övergripande krisberedskapsarbete styrs av följande dokument:

Dokument	Kommentar
Riktlinje för krisberedskap	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Uppdateras under den nya mandatperiodens första år och beslutas av kommunfullmäktige. ▪ Planeringsbilagan uppdateras löpande vid behov.
Risk- och sårbarhetsanalys (RSA)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Uppdateras under den nya mandatperiodens första år och beslutas av kommunstyrelsen. ▪ Åtgärdsplanen uppdateras löpande vid behov.
Reglemente för krisledningsnämnden	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Uppdateras, eller aktualiseras, minst en gång per mandatperiod.
Plan för extraordinära händelser (krisledningsplan)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Uppdateras under den nya mandatperiodens första år och beslutas av kommundirektör. ▪ Bilagor uppdateras löpande vid behov.
Utbildnings- och övningsplan	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Uppdateras under den nya mandatperiodens första år och beslutas av kommundirektör. ▪ Uppdateras löpande vid behov.

4 Övergripande process för risk- och sårbarhetsanalys

Kommuner och regioner ska analysera vilka extraordinära händelser i fredstid som kan inträffa i kommunen [...] och hur dessa händelser kan påverka den egna verksamheten. Resultatet av arbetet ska värderas och sammanställas i en risk- och sårbarhetsanalys. (2 kap. 1§ LEH)

Under första året i varje ny mandatperiod genomförs en uppdatering av risk- och sårbarhetsanalysen för att kartlägga risker, sårbarheter och hot inom kommunen. Analysen ska bidra till att öka medvetenheten hos beslutsfattare och verksamhetsansvariga samt vara ett underlag för planering och beslut för förmågehöjande krisberedskapsåtgärder. Oavsett metodval ska nyckelpersoner från samtliga av kommunens verksamhetsområden och bolag involveras i arbetet under ledning av säkerhetsfunktionen och kommunledningen.

I arbetet ingår att identifiera samhällsviktig verksamhet och kritiska beroenden, analysera oönskade händelser och utifrån detta ta fram åtgärds- och, eller, förbättringsförslag. Utifrån åtgärdsförslagen och kontinuitetsplanering ska varje verksamhet arbeta löpande för att höja sin förmåga att bedriva samhällsviktig verksamhet under störda förhållanden och minska sina kritiska beroenden.

Resultatet rapporteras till Länsstyrelsen i Skåne län.

5 Ambitioner i arbetet med geografiskt områdesansvar

Båstads kommuns ambitioner i arbetet med geografiskt områdesansvar inriktas av LEH som anger att kommunerna ska, inom sitt geografiska område, verka för att:

1. olika aktörer inom kommunens geografiska område samverkar och uppnår samordning i planerings- och förberedelsearbetet,
2. de krishanteringsåtgärder som vidtas av olika aktörer under en sådan händelse samordnas och
3. information till allmänheten under sådana förhållanden samordnas.

I överenskommelsen mellan SKR och MSB tydliggörs vilka uppgifter som kommunen har för att uppfylla punkterna ovan och är tillika utgångspunkt för kommunens ambitioner.

5.1 Ambitioner

Båstads kommun ska verka för att kunna:

- ge aktörer som bedriver samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska område möjlighet att samverka i syfte att uppnå samordning av förberedelser inför extraordinära händelser.
- stå värd för en inriktnings- och samordningsfunktion (ISF) på lokal nivå, under en extraordinär händelse, i syfte att verka för samordning av olika aktörers åtgärder.
- ta initiativ till att en samlad lägesbild tas fram i samband med en extraordinär händelse.
- samordna information till allmänheten vid en extraordinär händelse.
- samverka med närliggande kommuner och relevanta aktörer utanför det egna geografiska området.
- säkerställa att Viktigt meddelande till allmänheten (VMA) kan sändas via anläggningar för utomhusvarning genom att underhålla ljudsändare.

5.2 Prioriterade utvecklingsområden under mandatperioden

- Samverkan med aktörer som bedriver samhällsviktig verksamhet inom det geografiska området.
- Förmåga för att kunna stå värd för ISF.
- Samordnad information till allmänheten.

6 Planering avseende krisberedskap

Den generella inriktningen för hur Båstads kommun ska höja sin krisberedskapsförmåga är att den planering som görs ska vara användbar oavsett vilken önskad händelse som inträffar. Dock finns det alltid händelser som kräver specifik planering.

Risk- och sårbarhetsanalysens resultat utgör en viktig utgångspunkt för att identifiera vilken planering som är mest prioriterad men även faktorer som till exempel omvärldsläget och kommunens egna bedömda förmåga inom olika verksamheter och funktioner påverkar.

Vilken planering som är tänkt att genomföras under pågående mandatperiod redovisas i bifogad tabell.

7 Dokumentansvar (obligatoriskt)

Säkerhetschef ansvarar för dokumentets aktualisering.

8 Bilagor

Planering avseende krisberedskap under mandatperioden.

Bilaga 1. Planering avseende krisberedskap under mandatperioden

Planering	År	Ansvarig verksamhet	Kommentar
Risk- och sårbarhetsanalys	2023	Kommunledning	Uppdateras under mandatperiodens första år. Åtgärdsplanen uppdateras löpande vid behov.
Styrdokument för krisberedskap	2023	Kommunledning	Uppdateras under mandatperiodens första år. Planeringsbilagan uppdateras löpande vid behov.
Plan för hantering av extraordinära händelser	2023	Kommunledning	Uppdateras under den nya mandatperiodens första år. Aktualisering sker löpande under mandatperiod
Utbildnings- och övningsplan	2023	Kommunledning	Uppdateras under den nya mandatperiodens första år. Bilagor uppdateras löpande vid behov.
Kriskommunikationsplan	2023	Kommunledning	Uppdateras, eller aktualiseras, minst en gång per mandatperiod
Kontinuitetsplanering och åtgärdshantering för samhällsviktig verksamhet	2023-2026	Samtliga verksamhetsområden med stöd av Kommunledning	Löpande arbete. Här ingår all samhällsviktig verksamhet men viss planering lyfts fram specifikt som egna aktiviteter i detta planeringsdokument
Kompetenshöjning civil beredskap till nyckelpersoner	2023-2026	Kommunledning	Fler tillfällen till fler nyckelpersoner
Krigoorganisationsplanering och bemanning	2023-2026	Kommunledning	Löpande arbete
Reglemente för krisledningsnämnden	2023	Kommunledning	Uppdateras, eller aktualiseras, minst en gång per mandatperiod
Utbildning Kommunstyrelsen civilt försvar	2024	Kommunledning	
Övning Kommunstyrelsen civilt försvar	2024	Kommunledning	
Utbildning Krisledningsnämnden	2024	Kommunledning	
Övning Krisledningsnämnden	2024	Kommunledning	
Utbildning stabsmetodik	2025	Kommunledning	
Övning krisorganisation	2023-2026	Kommunledning	
Framtagande av broschyr till hushåll	2023-2026	Kommunledning	
Styrel prioritering av elanvändare	2024	Kommunledning	Uppdatering
Inriktning för akut krisstöd (POSOM)	2024	Kommunledning	
VMA-utredning	2024	Kommunledning	

Livsmedelsberedningsplan och inköp av livsmedelsöverlager	2024	Kommunledning och Teknik och Service	
Alternativ ledningsplatsutredning	2024	Kommunledning	
Trygghetspunkter/informationspunkter	2024	Kommunledning	
Uppdatering av riktlinje för krisberedskap	2025	Kommunledning	Uppdatering av detta dokument för resterande mandatperiod